

Aan de gemeenteraad

RAADSVOORSTEL

Wegenbeleidsplan 2025-2028

KORTE SAMENVATTING

De looptijd van het wegenbeleidsplan is verstreken, bovendien zijn er diverse ontwikkelingen waardoor een actualisatie van het wegenbeleidsplan noodzakelijk is zoals, een toename van areaal en aanzienlijke indexering op zowel materiaalkosten als arbeidskosten conform de cbs-indexcijfers. Een en ander leidt tot een nieuw wegenbeleidsplan 2025-2028 en een voorstel om de budgetten te verhogen om ons kwaliteitsniveau van de wegen minimaal op niveau b (sober en doelmatig) te houden.

Voorgesteld wordt:

1. het wegenbeleidsplan 2025-2028 vast te stellen;
2. De budgetten onderhoud wegen met ingang van 2025 in de eerste bestuursrapportage 2025 structureel te verhogen met :
 - Exploitatie : Groot onderhoud € 230.380
 - Investering : Levensduurverlengend onderhoud wegen € 758.718
 - Investering : Rehabilitaties € 1.396.042

TOELICHTING

AANLEIDING

Op 15 februari 2022 stelde de gemeenteraad het wegenbeleidsplan 2022-2025 vast en zijn de budgetten rehabilitatie en levensduurverlengend onderhoud verhoogd respectievelijk met € 630.000 (naar € 3.530.000 / jaar) en met € 750.000 (naar € 1.750.000).

In de begroting 2025-2028 zijn de investeringsbudgetten vooruitlopend op het nieuwe Wegenbeleidsplan verhoogd met 5%.

De looptijd van het wegenbeleidsplan is verstreken, bovendien zijn er diverse ontwikkelingen waardoor een actualisatie van het wegenbeleidsplan noodzakelijk is. Bijgevoegd treft u derhalve het geactualiseerde wegenbeleidsplan 2025-2028 aan.

gemeente Eijsden-Margraten



MOTIVERING

De gemeente heeft vanuit de Wegenwet en het Burgerlijk Wetboek de zorgplicht voor haar verhardingen. Dit betekent dat de gemeente als wegbeheerder verantwoordelijk is voor de onderhoudstoestand en de kwaliteit (de onderhoudstoestand) van de weg die zij in het beheer heeft. Het gebruik van de wegen moet veilig kunnen plaatsvinden en schades/ongevallen door gebrekkig onderhoud aan de weg moeten worden voorkomen.

Ook geeft dit wegenbeleidsplan onze financiële toezichthouder, de provincie Limburg, inzage in de wijze hoe en op welk kwaliteitsniveau de gemeente het beheer van haar verhardingen als kapitaalgoed heeft verankerd in haar begroting.

In 2017 heeft de raad het beleid ten aanzien van haar wegen vastgesteld. Bepaald is dat de wegen worden onderhouden op niveau B (sober en doelmatig) en dat we bepaalde vastgestelde gebieden zoals beschermde dorpsgezichten en winkelcentra onderhouden op niveau A (goed). Voorliggend beleidsplan is inhoudelijk niet aangepast maar financieel wel geactualiseerd, waarbij een gespecialiseerd adviesbureau de financiële doorrekening hiertoe heeft gemaakt op grond van de CROW-richtlijn 147 en de bedragen zijn geïndexeerd op basis van het actuele prijspeil CBS grond-, weg-, en waterbouw.

In 2023 hebben wij een inspectie laten uitvoeren door een onafhankelijke inspecteur op grond van de CROW 146b (handleiding globale inspectie). Uit deze inspectie komt het volgende beeld.

Kwaliteit	Crow 380	2010	2016	2018	2019	2021	2023
(zeer) Goed	A+/A	91%	75%	68%	72%	89%	72%
Voldoende	B	0%	7%	8%	10%	4%	14%
Matig	C	4%	5%	5%	12%	4%	4%
Achterstallig	D	5%	13%	19%	6%	4%	9%

CROW380 kwaliteitscatalogus 2018

kwaliteit	schadebeeld	Referentie
A+	Er is geen schade	Banholtergrubbe, Groenstraat Eijsden
A	Er is enige schade, maar de waarschuwingsgrens is nog niet overschreden	J.S. Bachstraat Eijsden
B	De waarschuwingsgrens is overschreden. Er is klein onderhoud nodig of binnen 5 jaar groot onderhoud	Rijksweg Gronsveld
C	Onrustig beeld, discomfort, enige vorm van hinder. De richtlijn is overschreden binnen twee jaar is groot onderhoud nodig	Kloppenbergweg/Zoerbeemden
D	Kapitaalvernietiging, functieverlies, juridische aansprakelijkheid. Er is direct onderhoud nodig	Catharinastraat/Oosterbroekweg

Uit deze wegininspectie blijkt dat het overgrote deel van ons areaal voldoet aan ons streefniveau B. Een relatief klein gedeelte, wisselend tussen 8% en 24% en voor 2023 13%, voldoet niet aan ons ambitieniveau en dient binnen de planperiode van 4 jaar onderhouden te worden.

RELATIE MET BESTAAND BELEID EN STRATEGISCHE VISIE / INTEGRALITEIT

Programma 4 Wonen en leefomgeving en de paragraaf kapitaalgoederen

PROCES VAN BURGERPARTICIPATIE

Burgerparticipatie is opgenomen in de meerjarenbegroting 2023. We hebben een participatieverordening en ook onze omgevingsvisie zet in op participatie. Bij het samenstellen van het wegenbeleidsplan hebben we hier ook rekening mee gehouden. In paragraaf 3.3.4 hebben we de afwegingen ten aanzien van burgerparticipatie afgewogen. In bijlage G van het wegenbeleidsplan is schematisch deze afweging

gemeente Eijsden-Margraten



weergegeven en komen we tot de conclusie dat het wegenbeleidsplan sec zich niet leent voor burgerparticipatie. Ten aanzien aan de uitvoering van het wegenbeleidsplan voeren wij wel burgerparticipatie uit.

FINANCIËLE ASPECTEN

De benodigde bedragen zijn op basis van de richtlijn CROW 147 wegbeheersystematiek 2019 (bijlage c van de rapportage).

Groot onderhoud:

Planjaar	2025	2026	2027	2028	Gemiddeld
Groot onderhoud	€ 6.029.720	€ 859.247	€ 3.902.713	€ 3.902.713	€ 3.673.598
Beschikbaar	€ 2.684.500	€ 2.684.500	€ 2.684.500	€ 2.684.500	€ 2.684.500
Verschil	€ -3.345.220	€ 1.825.253	€ -1.218.213	€ -3.345.220	€ -989.098

Het bedrag in 2025 voor groot onderhoud van € 6.029.720 (inclusief achterstallig onderhoud) komt tot stand door de oppervlakten van de schadebeelden c.q. de maatregelen om de schadebeelden op te lossen, te vermenigvuldigen met de bijbehorende eenheidsprijzen. De bedragen in de planjaren 2026 t/m 2028 zijn gebaseerd op de schadebeelden in die jaren.

Rehabilitaties:

Planjaar	2025	2026	2027	2028	Gemiddeld
Rehabilitaties	€ 5.102.542	€ 5.102.542	€ 5.102.542	€ 5.102.542	€ 5.102.542
Beschikbaar	€ 3.706.500	€ 3.706.500	€ 3.706.500	€ 3.706.500	€ 3.706.500
Verschil	-€ 1.396.042	-€ 1.396.042	-€ 1.396.042	-€ 1.396.042	-€ 1.396.042

De benodigde budgetten voor rehabilitaties zijn gebaseerd op een theoretische levensduur van 50 jaar waarbij de wegen (inclusief fundering) eens in de 50 jaar worden vervangen.

De oorzaken van de kostenstijgingen zijn:

1. Toename areaal wegen: het areaal wegen is sinds 2022 met bijna 10% toegenomen, vooral door woningbouwontwikkelingen. In 2022 beschikten we over 1.864.000 m² verharding en nu over 2.042.923 m².
2. De oorlogen in Oekraïne en het Midden-Oosten plus de gestegen loonkosten hebben geleid tot een stijging van de kosten met ca. 40% (conform CBS indexprijzen voor grond-, weg- en waterbouw).

Voor de planperiode 2025-2028 zijn de volgende - gemiddelde - budgetten relevant om binnen 4 jaar het vastgestelde onderhoudsniveau te behalen: begroot vs. nodig.

Planperiode 2025-2028	Begroot	Nodig	Stijging	Bekostigingssystematiek
Groot onderhoud (exploitatie)	€ 847.000	€ 1.077.380	-€ 230.380	Exploitatie
Levensduurverlengend onderhoud wegen (investering)	€ 1.837.500	€ 2.596.218	-€ 758.718	Afschrijving in 25 jaar
Totaal groot onderhoud	2.684.500	3.673.598	- € 989.098	
Rehabilitatie (investering)	€ 3.706.500	€ 5.102.542	-€ 1.396.042	Afschrijving in 50 jaar
TOTAAL uitgaven onderhoud wegen	€ 6.391.000	€ 8.776.140	-€ 2.385.140	

De voorgestelde / gevraagde verhoging van budgetten heeft volgende – nadelige – gevolgen voor het saldo van de begroting 2025 t/m 2028:

Saldo begroting	2025	2026	2027	2028
Groot onderhoud (exploitatie)	-230.380	-230.380	-230.380	-230.380
Kapitaallast investering LDV onderhoud wegen	-2.845	-38.884	-74.696	-110.280



Totaal groot onderhoud	-233.225	-269.264	-305.076	-340.660
Kapitaallast investering rehabilitaties	-5.235	-43.626	-81.808	-119.780
Nadeel begroting	-238.460	-312.891	-386.884	-460.440

Als de budgetten niet worden verhoogd, kunnen we niet aan onze zorgplicht voldoen en zijn we aansprakelijk als er schades ontstaan.

Aanbeveling instellen voorziening achterstallig onderhoud

In het wegenbeleidsplan wordt de aanbeveling gedaan om een voorziening in te stellen om achterstallig onderhoud te financieren. Het gesignaleerde achterstallig onderhoud is echter opgenomen in de meerjarenonderhoudsplanung wegen 2025-2028. Dit betekent dat het op redelijk korte termijn wordt opgepakt of al is opgepakt. Derhalve is een nieuwe voorziening hiervoor niet nodig.

UITVOERING EN EVALUATIE

Eens per vier jaar wordt het wegenbeleidsplan geëvalueerd mede op basis van het BBV en eens per twee jaar vindt een inspectie van ons totale wegenareaal plaats, zodat we weten wat het kwaliteitsniveau is van ons wegenareaal. Daarnaast wordt de raad per kwartaal geïnformeerd over de inhoudelijke als financiële voortgang van de projecten die zijn opgevoerd in het meerjareninvesteringsplan voor levensduurverlengend onderhoud en rehabilitatie. Via de begrotingscyclus en met name de paragraaf kapitaalgoederen wordt de raad geïnformeerd over het onderhoud wegen, wordt jaarlijks een lijst bekend gemaakt op welke wegen groot onderhoud plaatsvindt en wordt de actuele weginspectieresultaten genoteerd.

GEVOLGEN VOOR DE NATUUR

Het betreft hier onderhoud aan ons bestaande wegenareaal en niet de aanleg van nieuwe wegen. De gevolgen voor de natuur zijn in casu minimaal. Uiteraard heeft de aannemer zich tijdens de werkzaamheden en de voorbereiding hierop te houden aan de Wet Natuurbescherming (nu vervat in de Omgevingswet). Daarnaast zijn er op dit moment ontwikkelingen gaande om koude bitumenverwerking toe te passen, waarbij dus minder energie nodig is en waar gebruik kan worden gemaakt van verwerking ter plaatse van bestaand freesmateriaal en toevoeging van een fijne fractie. We hebben dit nog niet toegepast in onze gemeente, maar volgen deze ontwikkeling op de voet.

Het college van Eijsden-Margraten

De secretaris,

De voorzitter,

Drs. J.M.F. Kool

Mr. A.P. Krijnen

gemeente Eijsden-Margraten





RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Eijsden-Margraten

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders;

gelet op de behandeling in de Dialoogvergadering Leefomgeving;

BESLUIT

1. Het wegenbeleidsplan 2025-2028 vast te stellen.
2. De budgetten onderhoud wegen met ingang van 2025 in de eerste bestuursrapportage 2025 structureel te verhogen met :
 - Groot onderhoud / exploitatie € 230.380
 - Levensduurverlengend onderhoud wegen € 758.718
 - Rehabilitaties € 1.396.042

Aldus besloten in de openbare vergadering van 18 februari 2025.

De griffier

Mr. M.G.A.J.T. Verbeet

De voorzitter

Mr. A.P. Krijnen

gemeente Eijsden-Margraten

Ons kenmerk

: Z/23/192996/908090

