

BIJLAGE 3 bij college- en raadsvoorstel d.d. 2 nov 2023

Kwalitatieve wijzigingen en motivering voor de Apv en overige verordeningen

	Artikel	Kwalitatieve wijziging	Motivering
1 Algemene plaatselijke verordening gemeente Eijsden-Margraten 2015			
1	1.1.2 Beslistermijn	De verlengingsmogelijkheid van de beslistermijn wordt gewijzigd van acht naar zes weken.	Dit sluit aan bij art. 7:10 Awb, waarin ook een verlengingsmogelijkheid wordt gegeven van zes weken.
2	1.1.5 Toestemming gekoppeld aan activiteit	De toestemming wordt niet meer gekoppeld aan de persoon, maar aan de activiteit.	Het is immers de activiteit waar het in beginsel om gaat. Koppeling aan de activiteit ligt hierdoor meer voor de hand.
3	1.1.8 Weigeringsredenen toestemming openbare orde en openbare veiligheid	Derde lid toegevoegd aan dit artikel, dat verplichte weigeringsredenen inhoudt.	Als een aanvrager geen belang heeft bij een aanvraag of als duidelijke strijd ontstaat met andere wetgeving, moet een aanvraag worden geweigerd. Een uitgebreide verantwoording hiervoor wordt toegevoegd aan de toelichting.
4	1.1.9 Weigeringsredenen toestemming fysieke leefomgeving	Derde lid toegevoegd aan dit artikel, dat verplichte weigeringsredenen inhoudt.	Als een aanvrager geen belang heeft bij een aanvraag of als duidelijke strijd ontstaat met andere wetgeving, moet een aanvraag worden geweigerd. Een uitgebreide verantwoording hiervoor wordt toegevoegd aan de toelichting.
5	1.1.11 Algemene regels	Algemene grondslag voor het vaststellen van algemene regels door het bevoegde bestuursorgaan.	Door deze algemene bepaling kunnen efficiënt en snel algemene regels worden vastgesteld, zonder tussenkomst van de gemeenteraad.

6	1.1.12 Nadere regels	Algemene grondslag voor het vaststellen van nadere regels door het bevoegde bestuursorgaan.	Door deze algemene bepaling kunnen efficiënt en snel nadere regels worden gesteld, zonder tussenkomst van de gemeenteraad.
7	2:6 Verspreiden geschreven of gedrukte stukken of afbeeldingen	Dit artikel vervalt. Hierdoor is het niet meer verboden om geschreven of gedrukte stukken te verspreiden.	Het artikel is in strijd met de vrijheid van meningsuiting als bedoeld in art. 7 Grondwet.
8	2:9 Vertoningen op openbare plaatsen	Dit artikel vervalt. Hierdoor is het niet meer verboden om op te treden als straatartiest, tekenaar, filmopereur of gids op aangewezen plaatsen.	Het artikel is nooit toegepast. Het algemene openbare orde en veiligheid-artikel (2:47) verhindert dergelijke ongeregelheden.
9	2.3.5 Handelingen met openbare nutsvoorzieningen	Het bereik van het artikel is aanzienlijk uitgebreid. Alle handelingen die schade kunnen veroorzaken aan openbare nutsvoorzieningen vallen nu onder de reikwijdte.	Ter voorkoming/bestrijding van o.a. vandalisme is het wenselijk een verbod op te nemen voor alle handelingen die gevaar, schade of hinder veroorzaken aan openbare nutsvoorzieningen.
10	2.3.6 Voorkomen van brand	Het bereik van het artikel is aanzienlijk uitgebreid. Alle handelingen waardoor brand kan ontstaan vallen nu onder de reikwijdte.	Het artikel heeft als doel om brand te voorkomen. Brand ontstaat niet alleen door roken. Daarom is het artikel uitgebreid tot het verbieden van handelingen waardoor brand kan ontstaan.
11	2:25 Evenementenvergunning	Derde lid toegevoegd aan dit artikel, dat verplichte weigeringsredenen inhoudt.	De burgemeester moet de vergunning weigeren als één van de drie weigeringsredenen van toepassing is.
12	2:26a Betaald voetbalwedstrijden	Dit artikel vervalt. Een organisator van een wedstrijd tegen een betaald voetbalorganisatie hoeft dit niet te melden bij de burgemeester.	Het artikel is nooit toegepast en eigenlijk overbodig.

13	2:28 Vergunning horecabedrijf	Toevoeging van de Bibob-toets bij de vergunning voor een horecabedrijf.	Door de toevoeging van deze weigeringsreden is het mogelijk om aanvragers van een vergunning te toetsen aan de voorwaarden van Bibob.
15	2:34 Het college als bevoegd bestuursorgaan	Dit artikel vervalt. Hierdoor treedt het college in bepaalde gevallen niet meer op als bevoegd bestuursorgaan.	Dit is een vreemd artikel, omdat de openbare orde-bepalingen ook in deze gevallen blijven gelden.
16	2:34d Verbod schenken sterk alcoholhoudende drank	Het onderdeel "in hoofdzaak geringe etenswaren" vervalt. Hierdoor is dit niet meer verboden op bepaalde locaties.	Dit onderdeel is niet handhaafbaar.
17	2:43 Vervoer plakgereedschap e.d.	Dit artikel vervalt. Hierdoor is het niet meer verboden om plakgereedschap op een weg of openbaar water te vervoeren.	Dit artikel is niet handhaafbaar.
18	2:47a Verplichte route	Dit artikel vervalt. Hierdoor kan de burgemeester niet meer aangewezen groepen verplichten op aangewezen tijdstippen niet van de aangewezen route af te wijken.	Niet handhaafbaar. Ook is hier nog nooit gebruik van gemaakt.
19	2:48a Verbod gebruik lachgas	Dit artikel vervalt.	Het artikel is per 1 jan. 2023 overbodig, aangezien het verbod is geregeld in de Opiumwet.
20	2:50 Hinderlijk gedrag in voor het publiek toegankelijke ruimten	Dit artikel vervalt. Hinderlijk gedrag in voor het publiek toegankelijke ruimten wordt niet meer geregeld in een apart artikel.	Zie art. 2:47. Hier is het verbod samengevoegd, omdat dit ziet op een "openbare plaats". Een afzonderlijk artikel voor "publiek toegankelijke ruimten" is hierdoor niet meer nodig.

21	2:52 Overlast van fiets of bromfiets op markt en kermisterrein e.d.	Dit artikel vervalt. Hierdoor is de mogelijkheid tot het opleggen van een verbod niet meer van kracht.	Het artikel is nooit toegepast en dus eigenlijk overbodig.
22	2:57 Loslopende honden	Het aanlijnverbod is verruimd. Hierdoor is het op de weg en op een openbare plaats verplicht om een hond aan te lijnen.	Doordat een hond overal moet worden aangelijnd, ontstaat geen discussie over wat binnen of buiten de bebouwde kom ligt. Ook is een aanlijnplicht veiliger voor mens en hond. In aangewezen gebieden geldt geen aanlijnplicht.
23	2:58 Verontreiniging door honden en rijdieren	Het vijfde lid vervalt. Hierdoor moeten uitwerpselen van honden en rijdieren ook in bermen buiten de bebouwde kom worden opgeruimd. Het zesde lid vervalt ook. Hierdoor kan het college geen ontheffing verlenen voor het laten liggen van uitwerpselen.	Doordat uitwerpselen ook buiten de bebouwde kom moeten worden opgeruimd, ontstaat geen discussie over wat binnen of buiten de bebouwde kom ligt. De ontheffing-mogelijkheid wordt geschrapt, omdat niet valt in te zien in welke gevallen uitwerpselen niet hoeven te worden opgeruimd.
24	2:58a Verontreiniging door rijdieren	Dit artikel vervalt. Hierdoor is er geen apart artikel meer voor de uitwerpselen van rijdieren.	De uitwerpselen van rijdieren worden hetzelfde beoordeeld als de uitwerpselen van honden (art. 2:58). Hierdoor is artikel 2:58a niet meer nodig.
25	2:64 (slaap)verblijf op openbare plaats en weg	Het bereik van het artikel is uitgebreid. Het is niet meer enkel verboden om op de weg in voertuigen en in kampeermiddelen te overnachten, maar ook op openbare plaatsen.	Vanwege het risico van criminaliteit.
26	2:65 Bedelarij	Het bereik van het artikel is uitgebreid. Bedelen is op een openbare plaats verboden.	Het college hoeft niet meer gebieden aan te wijzen waar bedelen verboden is. Door de wijziging is het in de gehele gemeente verboden.

27	2:65a Gebiedsontzeggingen	Het artikel is herschreven, waardoor het nu ziet op gebiedsontzeggingen.	Het eerdere artikel was vreemd opgezet. Er lag een bevoegdheid bij het college die bij de burgemeester thuishoort, en het leek erg op een veiligheidsrisicogebied.
28	2:72 Ter beschikking stellen consumentenvuurwerk tijdens verkoopdagen	Tweede lid toegevoegd dat aanvullend toetsingskader geeft voor vergunningverlening. Dit toetsingskader is ter voorkoming van onevenredige overlast.	Bij het ter beschikking stellen van consumentenvuurwerk is dit aanvullend toetsingskader wenselijk, om onevenredige overlast te beperken.
29	Hoofdstuk 3 Seksinrichtingen, sekswinkels, straatprostitutie e.d.	Hoofdstuk 3 wordt gezamenlijk met de Regio Zuid-Limburg overgenomen uit de Modelverordening van de VNG.	Gezamenlijk besluit van de Regio Zuid-Limburg.
30	4:2 Collectieve festiviteiten	De collectieve festiviteiten zijn toegevoegd aan het artikel. Er worden geluidsnormen toegevoegd voor collectieve festiviteiten.	Een jaarlijks aanwijzingsbesluit is niet meer nodig. Dit zorgt voor rechtszekerheid en deregulering.
31	4:3 Incidentele festiviteiten	Er worden geluidsnormen toegevoegd voor incidentele festiviteiten.	Ten behoeve van de rechtszekerheid en ter voorkoming van een subjectieve toets.
32	4:6 Overige geluidhinder	Tweede lid toegevoegd, waarin wordt verwezen naar geluidsnormen uit het Bkl (Activiteitenbesluit milieubeheer).	Door de toevoeging van deze geluidsnormen wordt de overlast geconcretiseerd. Dit vergemakkelijkt het toezicht en de handhaving en komt de rechtszekerheid ten goede..
33	4:7 Straatvegen	Dit artikel vervalt. Het verbod om voertuigen te parkeren op weggedeelten waar de reinigingsdienst moet komen vervalt.	Het artikel is nooit toegepast en dus eigenlijk overbodig.

34	4:7a Verbod oplaten ballonnen en plastic confettiverbod	Tweede lid vervalt. Hierdoor is het verbod op alle ballonnen van toepassing.	Doordat alle ballonnen onder het verbod vallen, kan geen discussie ontstaan wat b.v. precies een "lampion" is. Dit maakt het verbod duidelijker.
35	4:8 Natuurlijke behoefte doen	Het verbod is uitgebreid. Ook buiten de bebouwde kom is het verboden om een natuurlijke behoefte te doen.	Door het verbod in de hele gemeente te laten gelden worden discussies over de grens van de bebouwde kom voorkomen. In het buitengebied kunnen boa's coulant zijn als niemand er last van heeft.
36	4:19 Aanwijzing kampeerplaatsen	Dit artikel vervalt. Hierdoor kan het college geen plaatsen meer aanwijzen waar het verbod van art. 4:18 niet geldt.	Het artikel is nooit gehanteerd en dus eigenlijk overbodig. Tevens geldt dat het bestemmingsplan hiervoor bepalend is, en niet de Algemene verordening.
37	5:2 Parkeren van voertuigen van autobedrijf en dergelijke	Het vierde lid vervalt. Hierdoor verdwijnt de mogelijkheid om ontheffing te verlenen van het verbod.	Van de ontheffing-mogelijkheid is nooit gebruik gemaakt en dus eigenlijk overbodig.
38	5:3 Te koop aanbieden van voertuigen	Dit artikel vervalt. Hierdoor is het niet meer mogelijk voor het college om plaatsen aan te wijzen waar voertuigen te koop mogen worden aangeboden.	Het artikel is nooit gehanteerd en dus eigenlijk overbodig.
39	5:7 Parkeren van reclamevoertuigen	Tweede lid vervalt. Hierdoor verdwijnt de mogelijkheid om ontheffing te verlenen van het verbod.	Van de ontheffing-mogelijkheid is nooit gebruik gemaakt en daardoor dus eigenlijk overbodig.
40	5:11 Aantasting groenvoorzieningen door voertuigen	Derde lid vervalt. Hierdoor verdwijnt de mogelijkheid om ontheffing te verlenen van het verbod.	Van de ontheffing-mogelijkheid is nooit gebruik gemaakt en daardoor dus eigenlijk overbodig.

41	5:12 Overlast van fiets of bromfiets	Dit artikel vervalt. Hierdoor kan het college geen verbod opleggen voor het plaatsen van fietsen.	Aan dit verbod is geen behoefte meer.
42	5:16 Vrijheid van meningsuiting	Dit artikel vervalt. Het is namelijk niet nodig om dit in een apart artikel te noemen.	Dit artikel is overbodig, omdat dit al volgt uit art. 7 Grondwet.
43	5:24 Voorwerpen op, in of boven openbaar water	Dit artikel wordt samengevoegd met artikel 2:10 Apv en algemene regels.	Door dit artikel samen te voegen met 2:10 Apv wordt de regelgeving overzichtelijker.
44	5:28 Beschadigen van waterstaatswerken	Een aantal waterstaatswerken worden uit het artikel geschrapt.	Een aantal werken zijn niet in beheer bij de gemeente. Het is hierdoor overbodig dat deze werken in het artikel worden genoemd.
45	5:36 Verboden plaatsen	Dit artikel vervalt. Hierdoor is het niet meer verboden om as te verstrooien op verharde delen van de weg of gemeentelijke begraafplaatsen.	Het verbod op asverstrooiing is niet handhaafbaar.
46	5:37 Hinder of overlast	Dit artikel vervalt. Hierdoor is het niet meer verboden om as te verstrooien als dit hinder of overlast veroorzaakt voor derden.	Het verbod op asverstrooiing voor hinder of overlast van derden is niet handhaafbaar.
47	4.2.1 Binnentreden woning ter uitvoering van noodverordeningen	Dit artikel wordt toegevoegd. Hierdoor is het mogelijk om woningen binnen te treden ter uitvoering van noodverordeningen.	Aangezien noodverordeningen zijn bedoeld voor ingrijpende situaties, is het wenselijk om hier een bepaling over op te nemen dat in deze gevallen in woningen kan worden binnengetreden.

2 Verordening winkeltijden Eijsden-Margraten 2017			
1	3 Ontheffing zon- en feestdagen	De categorieën waarvoor een ontheffing kan worden verleend, worden geschrapt. Hierdoor moet per geval worden bekeken of een ontheffing kan worden verleend.	De categorieën dragen niet bij aan de afweging of wel of geen ontheffing moet worden verleend. Hiervoor is het doel van de wet (en dus ook de ontheffing) namelijk leidend. Daarnaast zijn de categorieën lastig af te bakenen en kunnen deze tot veel discussie leiden.
2	10 Ontheffing campings en kampeerplaatsen	Dit artikel vervalt. Deze ontheffing-mogelijkheid zal worden opgenomen in de algemene ontheffing.	Dit artikel kan tot veel discussie leiden wanneer sprake is van een camping of kampeerterrein. De algemene ontheffingsmogelijkheid kan voorzien in deze gevallen.
3 Wegsleeperverordening Eijsden-Margraten 2020			
1			
4 Verordening speelautomatenhallen Eijsden-Margraten 2014			
1			

5 Parkeerverordening Eijsden-Margraten 2015			
1.			
6 Bouwverordening gemeente Eijsden-Margraten 2018			
7 Erfgoedverordening gemeente Eijsden-Margraten 2013			
1			
8 Verordening Wet geurhinder en veehouderij Eijsden-Margraten			
1			

9 Beheersverordening gemeentelijke begraafplaatsen gemeente Eijsden-Margraten 2011

1	2 Openstelling begraafplaats(en)	De dagelijkse toegang voor de begraafplaatsen wordt rechtstreeks in het artikel geregeld en gesteld tussen zonsopgang en zonsondergang.	Door de openstelling rechtstreeks in het artikel te regelen, is het niet nodig dat het college nadere regels hierover stelt.
2	3 Ordemaatregelen	De mogelijkheid om ontheffing te verlenen van het verbod om met motorrijtuigen te rijden of harder dan 10 km per uur te rijden vervalst. Daarnaast moet aan de beheerder toestemming worden gevraagd om werkzaamheden te verrichten, en niet aan het college.	Van deze ontheffingsmogelijkheid is nog nooit gebruik gemaakt. Hierdoor is deze bepaling overbodig. De toestemming om werkzaamheden uit te voeren wordt praktisch gevraagd aan de beheerder, niet aan het college.
3	8 Tijden van begraven en asbezorging	De mogelijkheid om af te wijken van de begraaf tijden wordt geschrapt. Hierdoor kan er geen uitzondering worden gemaakt op de begraaf tijd (tussen zonsop- en ondergang).	Van de uitzondering is nog nooit gebruik gemaakt. Hierdoor is deze bepaling overbodig.
4	17 Onderhoud door de gemeente	Dit artikel wordt geheel geschrapt. Hierdoor hoeft het college niet meer één maal per jaar het algemeen gedenkteken schoon te maken en te zorgen voor de winterharde beplantingen.	Dit onderhoud aan de begraafplaatsen spreekt voor zich. Hiervoor is geen apart artikel nodig.

10 Bomenverordening gemeente Eijsden-Margraten 2015

1	6 Vergunning	Lid 4 wordt geschrapt. Hierdoor kunnen met de vergunning geen voorschriften worden gesteld ter bescherming van in en rond de houtopstand voorkomende flora en fauna.	Een dergelijk voorschrift kan op het terrein komen van de Wet natuurbescherming. Dit kan niet door deze vergunning worden geregeld, omdat dit strijd oplevert met het specialiteitsbeginsel.
----------	-----------------	--	--

			Als beschermde flora en fauna worden aangetast, dan wordt dit geregeld met een vergunning vanuit de Wet natuurbescherming (en dus provincie Limburg).
2	10 Bestrijding boomziekten	De ontheffing uit lid 3 vervalt. Hierdoor is het niet meer mogelijk om een ontheffing te verlenen voor het verbod om gevelde bomen in voorraad te hebben, waardoor de boomziekte zich kan verspreiden.	Van deze ontheffingsmogelijkheid is nog nooit gebruik gemaakt. Hierdoor is deze bepaling overbodig.
11 Bomenverordening Gemeente Margraten 2010			
1	Gehele verordening	Deze verordening zal worden ingetrokken en is dus niet meer geldig.	In 2015 is deze verordening reeds vervangen door de Bomenverordening E-M 2015. De oude Bomenverordening van de gemeente Margraten is op overheid.nl echter nooit formeel ingetrokken. Dit gaat nu dus gebeuren.
12 Marktverordening gemeente Eijsden-Margraten 2013			
1			
14 Planschadeverordening gemeente Eijsden - Margraten 2011			

1			
15 Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Eijsden-Margraten			
1.			
16 Telecomverordening gemeente Eijsden-Margraten 2011			
1			